



Comune di Novate Milanese

Settore Lavori Pubblici, Manutenzioni e Viabilità

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 637 / 2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO INCARICO PER STUDIO DI FATTIBILITA' TECNICO-ECONOMICA AVANZATO PER LA REALIZZAZIONE DI UNA SCUOLA MATERNA - DETERMINA A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE AREA GESTIONE SVILUPPO DEL TERRITORIO

Richiamati:

- il combinato disposto degli artt. 107, comma 3, lettera d), 109, comma 1 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267;
- l'art 192 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- il Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50;
- gli artt. 151, comma 4, 183 comma 1 e 192 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267;
- la legge 11 settembre 2020 n 120 *“Conversione in legge, con modificazioni, del D. L. 16 luglio 2020 n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale (Decreto semplificazioni)” così come modificato dal Decreto Legge n 77/2021;*
- l’art.32 comma 2 del d.lgs. 50/2016 e smi, il Codice dei contratti pubblici, che recita: *“Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;*

Visti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 01/03/2021 ad oggetto *“Approvazione bilancio di previsione triennio 2021/2023”;*
- la deliberazione G.C. n. 45 del 18/03/2021 ad oggetto *“Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023”;*
- la delibera di C.C. 39/2021 del 27/05/2021, esecutiva, ad oggetto *“Bilancio di Previsione 2021/2023 – VI variazione”;*
- la delibera di C.C. n. 53 del 28/07/2021 ad oggetto *“Aggiornamento Dup 2021/2023 nella sezione strategica e operativa inerente l’Area Gestione Sviluppo del territorio oltre che al Programma Biennale acquisti, servizi e forniture 2021/2022”;*
- il Decreto dirigenziale n. 30/2020, *“Attribuzione dell’incarico di Posizione Organizzativa del Settore Lavori Pubblici-Manutenzione-Viabilità”;*

Premesso che:

- a seguito della crisi economica instauratasi per via della pandemia Covid-19 sono in programma, di prossima attuazione, una serie di stanziamenti statali e regionali per la ripresa economica e sociale;

- a livello nazionale è noto il Piano Nazionale di ripresa e resilienza, ma già sono stati avviati, nei mesi scorsi, alcuni contributi regionali e ministeriali sulla rigenerazione urbana, la riqualificazione delle periferie, ecc.;
- in questo contesto i Comuni sono i protagonisti dell'attuazione di diverse linee di intervento tra i quali: i servizi scolastici, i servizi socio-assistenziali, l'efficientamento degli edifici pubblici, i trasporti ecc.
- l'anno scorso il Governo ha attivato una disciplina straordinaria per la semplificazione amministrativa ed il rilancio delle opere pubbliche, tra cui l'art. 1 del DL 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni dalla legge n. 120 dell'11 settembre 2020 e successivamente modificato con il DL 77/2021, che ha introdotto una disciplina derogatoria e transitoria per l'affidamento dei contratti sotto soglia, valida fino al 30 giugno 2023, in deroga al D. Lgs. 50/2016 e smi;
- la norma chiarisce come la disciplina derogatoria e transitoria sia giustificata da motivazioni *“straordinarie”* ed abbia la finalità non solo per *“incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici”* ma, soprattutto, di *“far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19”*;
- l'art. 1 comma 3 del sopra citato DL 76/2020 stabilisce che gli affidamenti diretti possano essere realizzati tramite un unico provvedimento, come da art. 32 comma 2 del Codice dei contratti; in tali ipotesi, la stazione appaltante non chiede le garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del Codice dei contratti, salvo particolari e motivate esigenze che ne giustifichino la richiesta;

Considerato che:

- l'amministrazione comunale, proprio per anticipare ed essere pronta alle occasioni di finanziamenti che via via si verificheranno a seguito del predetto programma di rilancio PNRR, ha inteso attivare una serie di progetti/studio in grado di delineare la fattibilità tecnico-economica di una serie di interventi destinati all'ammodernamento e riqualificazione delle infrastrutture stradali, scolastiche, dei servizi presenti sul territorio;
- tra questi bisogni si rileva quello del rilancio del sistema scolastico cittadino con interventi coordinati capaci di offrire una edilizia scolastica con efficientamento energetico, migliore sicurezza, istruzione integrata, connettività e digitalizzazione con particolare riferimento alla scuola dell'infanzia;

Tenuto conto che:

- i presupposti sopra citati discendono dalle linee strategiche indicate nel Documento Unico di Programmazione, il quale fissa gli obiettivi di mandato dell'Amministrazione comunale. Nel caso di specie tali obiettivi possono essere così di seguito inquadrati:
 - spazio urbano, spazio umano - l'attuazione del Piano di Governo del Territorio ovvero gli effetti del Piano dei Servizi (sempre modificabile) con particolare riferimento al fabbisogno scolastico e all'esigenza di una *“buona scuola”* (risorse umane da impiegare: incarichi per approfondimenti urbanistici, progettuali);
 - sempre nel D.U.P. (sezione strategica - Assetto del Territorio) si citano le opportunità e le occasioni da raccogliere riguardo ai *“recovery fund”* o finanziamenti post-Covid;
 - il D.U.P., come integrato con delibera C.C. 53/2021, evidenzia, sia nella parte strategica che operativa, proprio l'attenzione posta sulla scuola dell'infanzia H. C. Andersen di via Brodolini, attribuendo quale forma di finanziamento per la suddetta opera contributi regionali o ministeriali discendenti dal PNRR;

Atteso che per interpretare correttamente i predetti *“bisogni/obiettivi”* occorre ricorrere proprio a degli studi preliminari in grado di delineare, per un edificio specifico di nuova scuola materna, quali soluzioni, in che termini e con che modalità di finanziamento tramutare l'idea in progetto;

Ravvisata quindi la necessità di predisporre uno studio di fattibilità tecnico-economica avanzato riferito ad una nuova scuola materna “*del futuro*”, da ubicare nei pressi della zona dove insistono gli edifici dell’istituto comprensivo Brodolini, (parco delle Radure) in grado di strutturare un ambiente costruito inclusivo, che incoraggia l’apprendimento, che favorisce l’esplorazione e la scoperta, che facilita l’utilizzo del digitale, ecc.;

Dato atto che all’interno del settore tecnico le professionalità esistenti non possono assolvere tale funzione, in quanto impegnato in altri gravosi compiti di istituto e pertanto si rende necessario fare ricorso a professionisti esterni, secondo quanto previsto dalla vigente normativa (semplificata) ed in particolare all’art. 1 comma 2 lett. a) della L. 120/2020 e s.m.i.;

Atteso che:

- dalla piattaforma Aria-Sintel, previa consultazione preliminare, è stato reperito il nominativo dell’Arch. Luca Cardani il quale, tramite verifica del curriculum acquisito agli atti dell’Ente è risultato idoneo per la tipologia di prestazione richiesta;
- è stata pertanto sollecitata, su piattaforma Sintel Regione Lombardia, anche la presentazione di una offerta per l’esecuzione dell’incarico sopra citato, come da schema di disciplinare allegato alla presente, determinando in €. 29.000,00 l’importo onorario, oltre 4 % cassa previdenza ed Iva 22 %, così per un totale di €. 36.795,20;
- dunque, in ordine alla motivazione sul nominativo del predetto professionista si evidenzia:
 - in termini di edilizia scolastica, e futuri scenari sulla riqualificazione e finanziamento delle scuole, l’Amministrazione comunale ha in programma l’avvio di una nuova collaborazione con il Politecnico di Milano e segnatamente con il Dipartimento di Architettura, Ingegneria delle costruzioni e Ambiente Costruito per delineare gli scenari futuri sulla riqualificazione e finanziamento delle scuole;
 - ragione per cui la ricerca ha privilegiato il nominativo di professionisti con un articolato e peculiare curriculum che evidenzia una alta specializzazione proprio in progettazione di scuole ed una base di esperienza di ricerca accademica anche nel mondo universitario;
 - dal portfolio dell’attività professionale del suindicato professionista emerge, proprio su tale punto, una marcata e indubbia esperienza sui progetti di architettura per la scuola e l’educazione;
- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha prodotto inoltre due pareri, in risposta ai quesiti n. 753 e 764, votati alla semplificazione del procedimento di individuazione dell’appaltatore, ed in particolare il Ministero, con riferimento al quesito 753:
 - afferma in primo luogo che l’affidamento diretto, normato dall’art. 1 comma 2 del D.L. 76/2020, “*non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di indagini di mercato*” in quanto il legislatore, sotto una specifica soglia, ha previsto “*modalità di affidamento semplificate*” al fine di addivenire ad affidamenti in tempi rapidi;con riferimento al quesito 764:
 - il Ministero ribadisce che “*per gli affidamenti di importo inferiore a 150.000 euro per lavori e di importo inferiore a 75.000 per servizi, il decreto legge semplificazioni ha previsto l’applicazione dell’affidamento diretto*” e che “*l’affidamento diretto, in quanto tale, non presuppone una particolare motivazione né, tanto meno, l’esperimento di indagini di mercato*”; “*non è neppure prescritto l’obbligo di richiedere preventivi*”;
- all’esito della predetta indagine e, tenuto conto delle summenzionate indicazioni, si ritiene che l’indagine informale avviata per ricercare il nominativo del professionista da incaricare con il presente atto risponda ai principi di efficienza, efficacia ed economicità poiché assicura una procedura celere, tesa ad avviare in tempi brevi gli studi occorrenti a questa Amministrazione (per far fronte ai finanziamenti per il rilancio economico ovvero di rigenerazione urbana), ad un prezzo onorario sufficientemente competitivo;
- e in effetti dalla comparazione dell’offerta con il tariffario professionale degli architetti e ingegneri (D.M. 120/2012) ed i prezzi di mercato ricorrenti per simili prestazioni risulta una significativa congruità;

- non ultimo, pertanto, si ritiene di aver osservato anche i principi di adeguatezza e proporzionalità, in considerazione delle circostanze e motivazioni sopra esplicitate;
- infine viene osservato anche il principio di rotazione, non avendo il predetto professionista mai operato per questo Ente;

Considerato inoltre che:

- l'importo di cui trattasi è inferiore alla soglia massima di euro 139.000,00 per affidamenti di servizi, L. 120/2020 così come modificata, in ultimo, con il D.L. n. 77/2021 (quale disciplina straordinaria post Covid) e pertanto è consentito, come detto, l'affidamento diretto;
- tale Professionista si assume, inoltre, l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 136/10 e smi;
- il codice CIG relativo al servizio in argomento risulta essere il seguente: ZA032368EA;
- il RUP è l'Arch. Raffaella Grimoldi, Responsabile P.O. del Settore Lavori Pubblici-Manutenzione-Viabilità;

Atteso, altresì, che il presente atto assume anche il valore di provvedimento a contrarre ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 192 del D. Lgs. n. 267/2000, stante che tutti gli elementi ivi richiesti sono tutti illustrati sopra e che la procedura di scelta del contraente può essere effettuata sulla base delle disposizioni vigenti in materia di procedimenti per gli affidamenti diretti come sopra specificato;

Appurato che l'importo complessivo di €. 36.795,20 trova idonea copertura finanziaria al capitolo 2020354 (incarichi professionali per investimenti) BP 2021/2023 – Esercizio 2021;

Preso, altresì atto, del positivo riscontro dei controlli effettuati a seguito della procedura in oggetto, unitamente alla Regolarità Contributiva, agli atti del Settore LL.PP/Manutenzioni/Viabilità;

Dato atto che la presente diventerà esecutiva successivamente all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria formulato dal Dirigente dell'Area Servizi generali e alla persona, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del Testo Unico Enti Locali approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

Accertato che l'organo adottante non versa in una situazione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e dell'art. 6 del codice di comportamento dei dipendenti comunali;

DETERMINA

- 1. Di approvare** i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2. Di affidare**, a seguito di procedura di affidamento diretto, sulla piattaforma di Regione Lombardia Aria-Sintel, giusto report n. 141506247, all'Arch. Luca Cardani, via R. Gessi, 19 Milano, C.F. CRDLCU88D23F205B – P.Iva 08435260966 - iscritto all'Albo degli Architetti n. 19367, l'incarico della redazione dello studio di fattibilità tecnico-economico avanzato per la realizzazione di una nuova scuola materna, come da schema di disciplinare d'incarico allegato e facente parte integrante della presente, per un importo di € 29.000,00 oltre 4 % cassa previdenza ed Iva 22 %, così per un totale di € 36.795,20;
- 3. Di assumere** l'impegno di spesa di €. 36.795,20 al capitolo 2020354 incarichi professionali per investimenti da avanzo destinato - V livello 2020305001 – fattore 122020903001 – BP 2021/2023 – Esercizio 2021, che trova idonea copertura finanziaria, dando atto che l'esigibilità della spesa è prevista entro il 31/12/2021;

4. Di prendere atto che:

- il contratto avverrà mediante corrispondenza commerciale ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Codice dei Contratti;
- il numero CIG attribuito alla seguente procedura è ZA032368EA;
- il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Raffaella Grimoldi;
- si provvederà alla liquidazione delle competenze spettanti al predetto Professionista, ai sensi dell'art. 184 del D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000, dietro presentazione di fattura elettronica, verificata la regolarità del servizio eseguito e l'acquisizione della dichiarazione inerente alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010.

Lì, 24/08/2021

IL DIRIGENTE
GRIMOLDI RAFFAELLA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

ELENCO MOVIMENTI PROPOSTA
PRP - 1521 / 2021

Esercizio 2021

Pagina 1 di 1

E-S	Capitolo/Art.	Imp. / Acc.	Sub-Impegno	Liquidazione	Mandato	Tipo	Importo	Descrizione
S	2020354 / 0	2007 / 2021				Prenotazione	36.795,20	Incarico per studio di fattibilità tecnico-economica avanzato per la realizzazione di una scuola materna



Comune di Novate Milanese

Servizio Lavori Pubblici e Manutenzioni

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 637 / 2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO INCARICO PER STUDIO DI FATTIBILITA' TECNICO-ECONOMICA AVANZATO PER LA REALIZZAZIONE DI UNA SCUOLA MATERNA - DETERMINA A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI GENERALI E ALLA PERSONA ATTESTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 7, TUEL

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Si attesta altresì di aver effettuato con esito positivo la valutazione di incidenza del provvedimento sull'equilibrio finanziario della gestione.

Dalla data odierna il suddetto provvedimento è esecutivo a norma dell'art. 183, comma 7, del TUEL.

Lì, 25/08/2021

**IL DIRIGENTE AREA
SERVIZI GENERALI E ALLA PERSONA
CUSATIS MONICA**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L. gs n 82/2005 e s.m.i.)